

Uchwała nr 150/2024

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Staszowskiego na 2025 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 6 grudnia 2024 roku projektu budżetu Powiatu Staszowskiego na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Staszowskiego na 2025 rok

U Z A S A D N I E N I E

Zarząd Powiatu w Staszowie spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej Powiatu Staszowskiego na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). Jednakże zaznaczyć należy, aby do dochodów pochodzących z Krajowego Planu Odbudowy zastosować klasyfikację budżetową zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów.

W załączniku nr 2 do projektu przedstawione zostały wydatki w podziale na grupy w tym: na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem określonym w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025 oraz w załączniku nr 4 zadania inwestycyjne roczne w 2025 r. Jednocześnie wskazać należy iż w załącznikach ww. w dziale 600, rozdz. 60014 wykazano finansowanie inwestycji z dotacji od innych jednostek samorządu terytorialnego w kwocie niższej od planowanej do uzyskania.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 11 - dotacje podmiotowe, nr 12 - dotacje celowe.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 143.843.698,61 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 133.109.636,77 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 10.734.061,84 zł wskazując źródła jego pokrycia, jednakże w pkt 2 błędnie wskazano kwotę niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym (...) zawyżając o 6 zł w porównaniu do kwot wykazanych w załączniku nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2025 r”. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych nie odnosząc się do zasadności i realności ich uzyskania. Skład Orzekający podkreśla, że planując powyższe przed: zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2024 roku.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1% do 1% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.). Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

W projekcie budżetu Powiatu Staszowskiego na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki

samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu w Staszowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła.